

Ю.И. МХИТАРЯН,

*генеральный директор НИИ «Интерэкомс»,
председатель ТК 123 «Управление кадрами и
антикоррупционная деятельность» Росстандарта,,
помощник члена Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации, д.э.н, академик
Международной академии информатизации*

**Стандартизация антикоррупционной деятельности
Российской Федерации**
Тезисы

Российская Федерация ратифицировала международные договора: Конвенция ООН против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности; Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организаций экономического сотрудничества и развития; Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, конфискации доходов от преступной деятельности.

Предупреждение и искоренение коррупции – обязанность государства, требует усилий во всех сферах экономики на основе системного, multidisciplinary подхода. Меры, направленные на предупреждение коррупции, должны обеспечить добросовестность деятельности организаций, органов государственного управления и местного самоуправления. В числе основных мер противодействия коррупции - стандартизация.

Стандартизация антикоррупционной деятельности, стандартизация терминов, задач, функций, последовательности действий, организации антикоррупционной деятельности позволяют обнаружить нарушения, исключить причины возникновения коррупции.

Международные Конвенции задают ориентир и охватывают широкий набор антикоррупционных инструментов. Стандартизация обеспечивает прозрачность процессов, эффективность доступа к информации для надлежащего их исполнения. Разработка национальных стандартов соответствует реализации взятых международных обязательств, позволяет вовлечь большее количество организаций в антикоррупционную деятельность.

В соответствии с ФЗ от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» Росстандарт в качестве одного из направлений своей деятельности рассматривает разработку антикоррупционных национальных стандартов. Цель этого направления - формирование единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции, разработка Концепции национальной стандартизации в сфере антикоррупционной деятельности, формирование программы разработки национальных стандартов, проведение научно-технической, правовой и нормативной экспертизы проектов национальных стандартов.

Проект Концепции национальной стандартизации в сфере антикоррупционной деятельности базируется на принятой Генеральной ассамблеей ООН Конвенции против коррупции, таких документов ООН как «Программа антикоррупционных этических норм и обеспечение соблюдения антикоррупционных требований для деловых предприятий, анализ практического опыта» наиболее продвинутых организаций нефтегазовой и телекоммуникационной отрасли.

Проект Концепции учитывает законодательство Российской Федерации. В частности, Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации» в связи с принятым Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 г. №231-ФЗ.

Проект Концепции позволяет в сфере национальной стандартизации подойти к разработке и реализации антикоррупционных мер в организациях, которые помогут:

- определить подразделения или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничать организации с правоохранительными органами;
- разработать и внедрить в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации;
- принять кодекс этики и служебного поведения работников организации;
- предотвратить и урегулировать конфликты интересов;
- не допустить составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Национальная стандартизация поможет установить набор требований по разработке и внедрению политики, целей для проведения эффективных антикоррупционных мероприятий.

Как показывает анализ антикоррупционной деятельности в отечественных организациях, при формулировании политики антикоррупционной деятельности наблюдается определенный терминологический разнобой.

В связи с этим НИИ «Интерэкомс» - Консультационная компания ООН по промышленному развитию, на базе которой создан ТК 123, в соответствии с планом национальной стандартизации в качестве первоочередной задачи разработал стандарт по терминологии, который направлен на установление единообразия в понимании и применении терминов антикоррупционного менеджмента (включая вопросы коррупционного риска). В 2014 г. НИИ «Интерэкомс» был проведен анализ антикоррупционной практики и имеющих в этой области нормативно-методических материалов за рубежом и в России.

На этапе разработки стандарта по терминам и определениям была проведена работа по упорядочиванию стандартизации терминологии. Систематизация позволила выявить недостатки сложившейся терминологической базы, сделать понятия и определения более доступными для пользователей, совершенствовать организацию антикоррупционной деятельности в системе менеджмента и оценки коррупционных рисков в организации. Разработанная на основе исследования система терминов раскрывает содержание 55 терминов, необходимых и достаточных для формирования антикоррупционной политики, выработки определенного подхода к разработке системы стандартов в этой области. В подготовленном стандарте систематизированы четыре группы терминов: общие понятия; термины, связанные с коррупционными правонарушениями; противодействием коррупции, коррупционными рисками.

В соответствии с планами работы Росстандарта к разработке системы национальных стандартов антикоррупционной деятельности совместно с НИИ «Интерэкомс» будут подключены Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и другие заинтересованные организации.

В плане национальной стандартизации Росстандарта на 2015 г. разработка стандартов:

- Система национальных стандартов в области антикоррупционной деятельности. Термины и определения (шифр 2.0.123-1.001.14);
- Система национальных стандартов в области антикоррупционной деятельности. Общие положения, структура и состав (шифр 2.0.123-1.001.15);

- Система национальных стандартов в области антикоррупционной деятельности. Основные положения системы управления антикоррупционной деятельностью (шифр 2.0.123-1.002.15).